

3 1761 11634281 7

CAI
BS
-87C21

Government
Publications



Statistics
Canada

Statistique
Canada

Document
13-62-0001

CA1

BS

-87C21

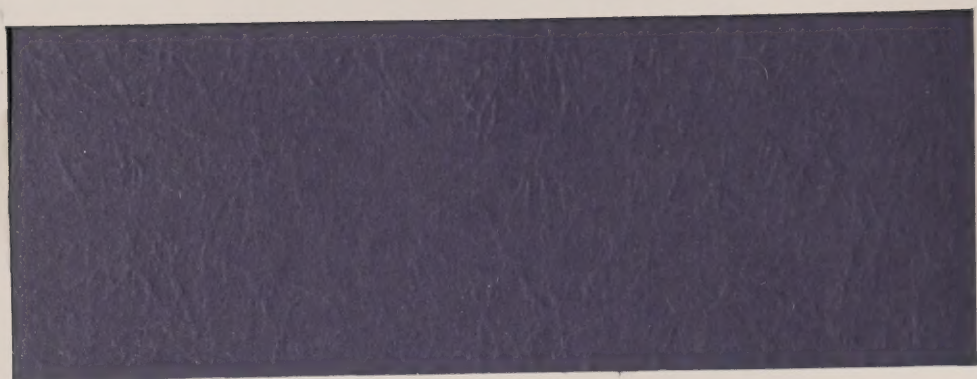
**Census
of Canada**

**Recensement
du Canada**

1991 CENSUS CONTENT

A BLUEPRINT FOR DISCUSSION

Canada



1991 CENSUS CONTENT
A BLUEPRINT FOR DISCUSSION





Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761116342817>

Introduction

The Census of Population is a massive and important undertaking. Its success, in terms of both operational efficiency and the usefulness of its output, depends upon exhaustive and insightful planning. Although Census Day, June 4, 1991 is still several years away, this planning must begin now.

The information content of the Census is one of the first and most critical issues which must be considered in the planning cycle. The purpose of this document is to help focus discussion on this issue.

The Need for Change

The content of the Census has remained relatively unchanged since 1981. On the other hand, social and economic conditions in Canada have changed in the last decade. It can also be assumed that this period of change is not over. Therefore, it is important that the content of the 1991 Census be planned to take into account the changes which have occurred in the last 10 years and that it anticipate changes which are projected for the balance of this century and beyond.

Statistics Canada is conducting an extensive series of public and bilateral consultation meetings with the objective of soliciting recommendations and suggestions on the content of the 1991 Census. A broad community of users and potential users of Census information will be contacted and asked to submit their views, in person or in writing. This document has been prepared as a guide to assist those participating in the consultations to formulate their ideas, recommendations and suggestions.

This paper does not deal with the detailed content of the Census. Instead, issues and possible concerns are presented as a set of questions which apply to the Census in general, and as specific questions which may be asked concerning each of the major Census topics. Details concerning potential content options of the various topics are presented in an associated document titled 1991 Census Content Guidebook.

An Important Constraint

A basic planning assumption for 1991 is that the costs of the Census, in terms of both dollars and burden on respondents, should not exceed those incurred for the Census of 1986. This means, in effect, that the addition of any new question(s) must be offset by the elimination of others. Significant economies have been achieved in census-taking in recent years (see figure 1). Nevertheless, the Census still requires large expenditures and imposes a heavy reporting burden on the population, and it is most unlikely that either of these demands can be increased in 1991.

Issues for Discussion

During the consultation process, discussion of the more general content issues affecting the Census as a whole will probably revolve around one or more of the following questions:

What will be the priority social and economic issues in the decade of the 1990s?

For which of these will the Census be the most appropriate data collection vehicle?

Is the concept measured by the data topic relevant or important given the changes that have occurred in Canadian social and economic conditions? Should any of the current data topics be dropped?

The collection of particular data will have to be weighed against the consequences of not having that data at all. This point might be considered for both existing (1986) and proposed new Census questions.

Is the Census the most appropriate vehicle for collecting these data?

It is conceivable that a given data topic or variable may be more easily or economically captured by some means other than a census. Some alternatives to collecting data on a census include the use of sample surveys or administrative data records. This leads to the following question.

Are there sources of data other than the Census which may satisfy the need for this particular information?

Should a viable alternative data source be available, it may eliminate the need to consider getting similar information from the Census, thereby reducing respondent burden.

Is there a need for this particular data at the level of geographic detail provided by the Census?

One of the main features of a census is the ability to produce accurate small-area data. If this is not needed for certain topics, perhaps a survey might provide reliable estimates for Canada and provinces.

The discussion at most consultation meetings on the content of the 1991 Census will be structured by Census topic. The following are some of the questions and issues on each topic that might be raised in these meetings or in the written briefs subsequently submitted.

Households

What data on households will be needed in the next decade? Are any modifications needed?

Families

Should the Relationship to Person 1 question be modified to accept a broader range of consensual unions? How should the problem of how to enumerate joint-custody children be resolved?

Basic Demographic

Should the current variables be changed? Should the question on Marital Status be expanded to also include de facto unions?

Aboriginal

Legislative and constitutional changes may require changes to the question on aboriginal status. What should these changes be? Should a special questionnaire be developed for the aboriginal population living on reserves? Would a separate questionnaire facilitate the enumeration of reserve populations and produce more useful data for aboriginal people and organizations?

Housing and Shelter Costs

Are any changes necessary to the current housing questions? Should the question on Condominium Status be revised to include all condominium units, renter-occupied as well as owner-occupied, registered or not? Should "co-operative" be incorporated as a valid response to the question on Tenure? Should the classification of Structural Types of Dwelling be revised? Could surveys or administrative records provide an adequate alternative source of data on housing? Is the Census the most appropriate vehicle for collecting information on this topic?

Ethno-Cultural

Recent Canadian Censuses have included five questions on ethno-cultural topics: Religion, Ethnic Origin, Citizenship, Year of Immigration and Place of Birth. Are any changes necessary to these questions? Should respondents be asked their religion? Would removing all the preprinted check-off boxes in the Ethnic Origin and Religion questions have an effect on the nature and quality of respondents' replies? Or would this increase respondent burden significantly? Should the Ethnic Origin question be reformulated? If so, how?

Recent experience suggests that there will be a strong requirement in 1991 for data on Visible Minorities. Is the Census an appropriate vehicle for collecting these data? If so, should respondents be asked whether they consider themselves members of a visible minority in terms of race or skin colour? Would a question on Visible Minorities prove too sensitive, or even offensive, for many Canadians? Should a question on Visible Minorities replace the current Ethnic Origin question?

Languages

As required by the Official Languages Act, the Census gathers data on Mother Tongue on a 100% basis. Would the removal of the preprinted check-off boxes have an effect on the answers given by respondents? Respondents could be asked to consult the Census Guide Book for a complete list of all language categories. Would this approach increase respondent burden and census costs? What would be its effect on data quality? Should the present question be reworded as a two-part question? If so, are there any questions that could be dropped from the

Census so as not to increase respondent burden?

Besides the question on Mother Tongue, questions on Language Spoken at Home and Knowledge of Official Languages have been included on the sample questionnaire (2B) in recent Censuses. Should these questions be changed? Should they be collected on a 100% basis? Should they be dropped from the Census? Do users also need data on Language of Work and Language of Education?

Health

A question on Health was asked for the first time in the 1986 Census. The information it collected provided the basis for the development of a post-censal survey of disabled persons. Should this question be repeated in 1991? Will there be a need for bench-mark data on disabled persons after a five-year interval?

Education

Should any of the present Education and Schooling questions be changed? Should a question on School Attendance be included in the 1991 Census? Should the question on Major Field of Study, first included in the 1986 Census, be retained in 1991? Are there adequate alternative sources of data?

Mobility and Place of Work

Are any changes necessary to the current question on Place of Residence 5 Years Ago? Should the question include postal code of residence 5 years earlier? Would the inclusion of Country of Residence 5 Years Ago provide useful information on international immigration?

Place of Work refers to the geographic location of the place of work of the labour force. While not expensive to collect, it is very costly to process. Should this question be included in the Census? Are there other, less expensive ways of obtaining equivalent information?

Nuptiality and Fertility

The questions on Nuptiality and Fertility were last included in the 1981 Census. Should they be included in the Census in 1991 or are the data available from other sources? If they are included, should the Fertility question be expanded to cover all women 15 years of age and older, regardless of marital status? Should the Nuptiality question gather more information on marital history?

Labour Force

Should any changes be made to the current question on Labour Force Participation, Occupation and Industry? Is there a need for data on wage rates? Is it necessary to collect the data at the current level of detail?

Income

Are any modifications required to the current questions on Income? Should more precise data be collected on Sources of Income? Can the question be shortened or simplified? Or even omitted?

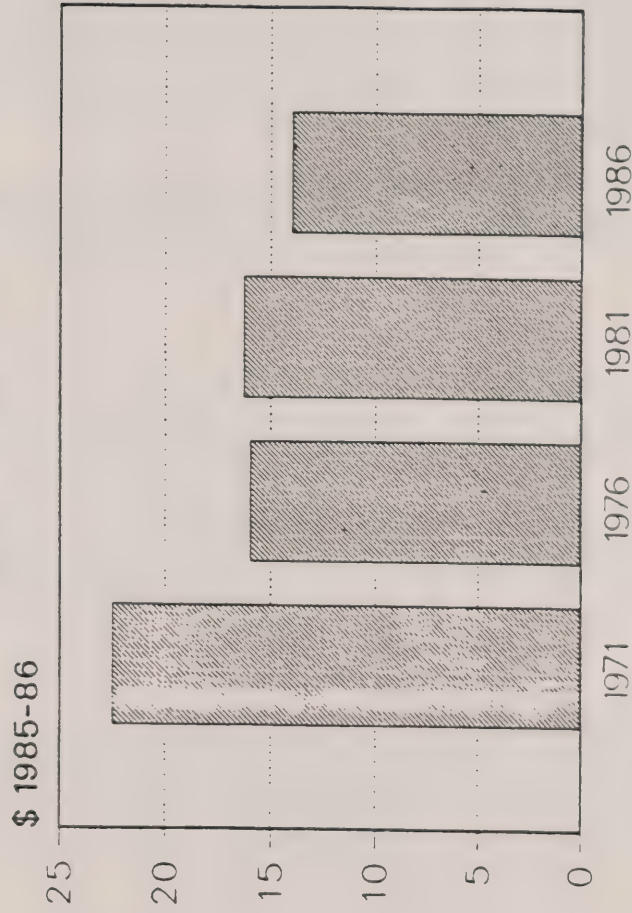
Possible New Census Topics

Are there topics not currently covered by the Census that should be included? Some that have been suggested include: Non-Market Labour Activity (including Housework), Volunteer Work, Day Care, Justice, the Elderly, and Military Service. Could information on these subjects be obtained from other sources? Are these topics appropriate to a Census? Could surveys provide more detailed information? If there are new topics that are vital, are there any questions that can be deleted, so that the size of the Census (cost and response burden) will not be increased? Appendix A contains a table showing the variables that have been included in recent Censuses.

The issues described above represent only a portion of the questions that could be raised on each Census topic. Statistics Canada looks forward to hearing your ideas on the content of the 1991 Census.

FIGURE 1

- Cost per Household of the Census of Population
for 1971, 1976, 1981 and 1986
(Four Peak Years *)



* 1970-1974; 1975-1979; 1980-1984; and 1985-1989 respectively

VARIABLES	CENSUS YEAR			
	1971	1976	1981	1986
<u>Population - Social and Cultural Characteristics</u>				
Age at immigration.....			x	x
Citizenship.....	x		x	x
Ethnic origin.....	x		x	x
Family status.....	x	x	x	x
Native status.....				x
Period of immigration.....	x		x	x
Relationship to reference person.....	x	x	x	x
Religion.....	x		x	
Wartime service.....	x			
<u>Population - language variables</u>				
Official language.....	x		x	x
Home language.....	x		x	x
Mother tongue.....	x	x	x	x
<u>Population - Schooling variables</u>				
Degrees, Certificates or diplomas obtained.....	x	x	x	x
Highest level of schooling.....	x	x	x	x
Major field of study.....				x
School attendance.....	x	x	x	
Type of schooling.....	x	x	x	x
<u>Labour force</u>				
Class of worker.....	x		x	x
Hours worked in reference week.....	x	x	x	x
Industry.....	x		x	x
Labour force activity.....	x	x	x	x
Occupation.....	x		x	x
Place of work.....	x		x	x
Weeks worked in previous year.....	x		x	x
When last worked.....	x		x	x
Worked full-time or part-time.....	x		x	x
<u>Income</u>				
Census family income.....	x		x	x
Economic family income.....	x		x	x
Household income.....	x		x	x
Income from each source.....	x		x	x
Total income.....	x		x	x
<u>Disability</u>				x

KEY VARIABLES FROM THE CENSUS

VARIABLES

CENSUS YEAR

1971

1976

1981

1986

Dwellings

Bathrooms, shower and toilet.....	x			
Condition of dwelling.....			x	
Condominium.....			x	x
Fuel used for cooking.....	x			
Fuel used for heating.....	x		x	x
Fuel used for heating water.....	x		x	
Garage.....	x			
Heating equipment.....	x		x	x
Period of Construction.....	x		x	x
Place of residence.....	x	x	x	x
Method of sewage disposal.....	x			
Number of bathrooms.....			x	
Number of bedrooms.....	x			
Number of rooms.....	x		x	x
Water supply.....	x			
Type of collective dwelling.....		x	x	x
Type of dwelling.....	x	x	x	x
Value of dwelling.....	x			

Households

Car.....	x			
Household maintainer.....			x	x
Length of occupancy.....	x		x	
Major electrical appliances.....	x			
Mortgage.....	x		x	x
Number of persons per dwelling.....	x	x	x	x
Owner's major payments.....			x	x
Tenure of previous dwelling.....	x			
Rent, gross rent.....	x		x	x
Tenure.....	x	x	x	x
Type of household.....	x	x	x	x
Vacation home.....	x			

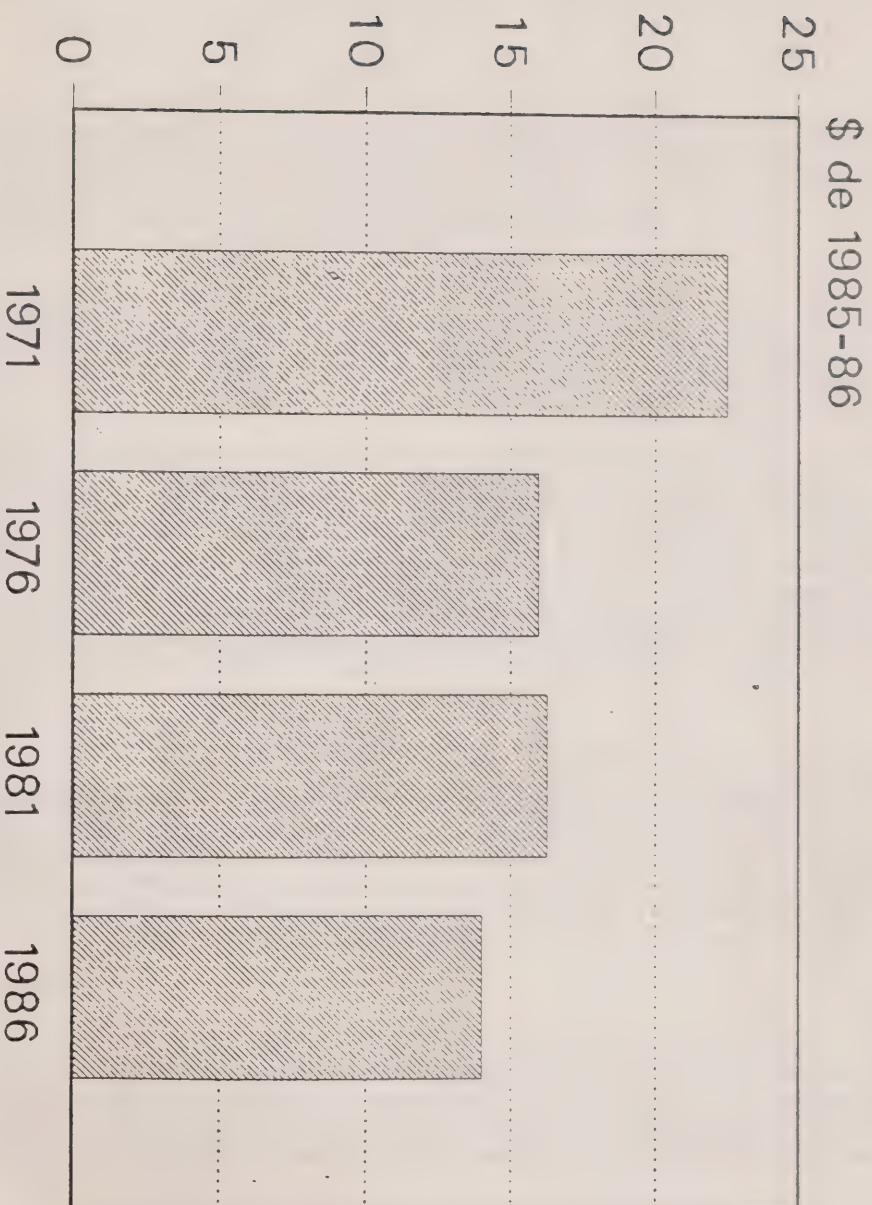
Population - Demographic Characteristics

Age.....	x	x	x	x
Age at first marriage.....	x		x	
Fertility.....	x		x	
Marital status.....	x	x	x	x
Number of moves in the last 5 years.....	x			
Parents' place of birth.....	x			
Place of birth.....	x		x	x
Place of residence 5 years ago.....	x	x	x	x
Sex.....	x	x	x	x

ANNEE DE RECENSEMENT		VARIABLES	
1986	1981	1976	1971
<p>Population - Caractéristiques sociales</p> <p>Population - Langues</p> <p>Population - Scolaire</p> <p>Population - Actives</p> <p>Revenu</p> <p>Revenu de chaque source.....</p> <p>Revenu de la famille de recensement.....</p> <p>Revenu de la famille économique.....</p> <p>Revenu du ménage.....</p> <p>Revenu total.....</p> <p>Age à l'immigration.....</p> <p>Autochtones.....</p> <p>Citoyenneté.....</p> <p>Lien avec la personne de référence.....</p> <p>Origine ethnique.....</p> <p>Période d'immigration.....</p> <p>Religion.....</p> <p>Servie en temps de guerre.....</p> <p>Situation des particuliers dans la famille.....</p> <p>Langues</p> <p>Connaissance des langues officielles.....</p> <p>Langue la plus souvent parlée à la maison.....</p> <p>Langue maternelle.....</p> <p>Population - Scolaire</p> <p>Frequentaion scolaire.....</p> <p>Genre de scolarité.....</p> <p>Degré, certificat ou diplôme obtenu.....</p> <p>Niveau de scolarité.....</p> <p>Principal domaine d'études.....</p> <p>Population - Actives</p> <p>Activité économique.....</p> <p>Activité (sur le marché du travail).....</p> <p>Date du dernier travail.....</p> <p>Lieu de travail.....</p> <p>Nombre d'heures de travail.....</p> <p>Profession.....</p> <p>Semaines travaillées l'année précédente.....</p> <p>Statut professionnel.....</p> <p>Travail à plein temps ou à temps partiel.....</p>			

Figure 1

- Coût par ménage des recensements de la population de 1971, 1976, 1981 et 1986 (quatre années de pointe *)



* 1970-1974; 1975-1979; 1980-1984; et 1985-1989, respectivement

reprises, devrait-on poser la question sur la fécondité à toutes les femmes de 15 ans et plus indépendamment de leur statut matrimonial? Est-ce que la question sur la nuptialité devrait recueillir plus d'informations sur les "antécédents matrimoniaux" des répondants?

Population active

Les questions actuelles se rapportent au niveau de participation, au type d'occupation et au secteur de travail de la population active. Devrait-on y apporter des changements? Y a-t-il un besoin pour des données sur les taux de salaire? Doit-on recueillir l'information à son niveau actuel de détail?

Revenus

Doit-on changer les questions actuelles sur les revenus? Devrait-on être plus précis quant à l'identification des sources de revenus? Est-ce que cette question peut être réduite ou même simplifiée? Ou même éliminée?

Nouveaux sujets possibles pour des questions de recensement

Y a-t-il des sujets qui ne sont pas actuellement touchés par le recensement et qui devraient y être inclus?

Certains sujets qui ont déjà été suggérés sont: Les caractéristiques du travail ménager, le travail bénévole, les garderies, l'information juridique, les personnes âgées et le service militaire. Peut-on obtenir de l'information à ces sujets d'autres sources? Est-ce que ces sujets sont appropriés à un recensement? Est-ce que des enquêtes par échantillonnage pourraient fournir des informations plus détaillées? S'il y avait de nouveaux sujets qui émergeraient comme étant essentiels, quels devraient être les sujets actuels à éliminer afin de conserver le même niveau de niveau de réponse? L'annexe A présente une liste des variables faisant partie des questionnaires de recensements récents.

Les questions soulevées dans ce texte ne représentent qu'une portion de celles qui méritent d'être posées pour chacun des sujets du recensement. Statistique Canada vous invite donc à lui faire part de vos idées sur le contenu du Recensement.

C'est dans le Recensement de 1981 que des questions sur la nuptialité et la fécondité ont été posées pour la dernière fois. Devrait-on les réintroduire en 1991, ou existe-t-il d'autres sources d'informations adéquates? Si elles sont

Nuptialité

Le lieu de travail représente la situation géographique du lieu de travail de la population active. Quoique peu dépendante à recueillir, cette information comporte un traitement informatique coûteux. Doit-on garder cette question dans le recensement? Y a-t-il d'autres sources ou d'autres moyens d'obtenir ce genre d'information?

Devrait-on changer la question actuelle sur le lieu de résidence cinq ans auparavant? Est-ce que cette question devrait aussi demander pour le code postal de cette résidence? Est-ce que l'ajout du pays de résidence cinq ans auparavant permettrait d'obtenir des informations utiles sur l'immigration internationale?

Mobilité et lieu de travail

Est-ce que les questions actuelles sur l'éducation et la scolarité devaient être changées? Est-ce qu'une question sur l'assiduité à l'école devrait être incluse dans le Recensement de 1991? Est-ce que la question sur les domaines de spécialisation d'étude introduite pour la première fois en 1986, devrait être retenue en 1991? Y a-t-il des sources alternatives d'informations qui pourraient être jugées adéquates?

Éducation

Une question sur la santé a été posée pour la première fois lors du Recensement de 1986. L'information recueillie a servi de base au développement d'une enquête post-censitaire sur les personnes handicapées. Est-ce que cette question devrait être reprise en 1991? Y aura-t-il, dans cinq ans, un besoin pour des données de référence sur les personnes handicapées?

Santé

En plus de la question sur la langue maternelle le questionnaire échantillon (25) des récents recensements comprenait également une question sur la langue parlée à la maison et une question sur la connaissance des langues officielles. Devrait-on changer ces questions? Devrait-on les garder dans le recensement? Y aurait-il un besoin pour des données sur la langue de travail et la langue d'éducation?

Les répondants pourraient être appelés à consulter le Guide du Recensement pour obtenir une liste des langues possibles. Est-ce que cette approche augmenterait le fardeau de réponse ainsi que les coûts? Est-ce que la question actuelle (Quelle est la langue que vous avez apprise en premier lieu dans votre enfance et que vous comprenez encore?) devrait être reprise en une question à deux volets? Si oui, quelle autre question du recensement devrait-on éliminer afin de ne pas augmenter le fardeau de réponse?

Démographie de base

Est-ce que les variables actuelles devraient être changées? Est-ce que la question sur le statut matrimonial devrait être modifiée, pour aussi tenir compte des unions de fait?

Question autochtone

Il est possible que des changements législatifs et constitutionnels exigent des changements à la question sur l'origine autochtone. Quels devraient être ces changements? Devrait-on composer un questionnaire spécial pour les peuples autochtones vivant sur les réserves? Est-ce qu'un questionnaire différencierait l'énumération des populations autochtones et produirait des données qui leur seraient plus utiles?

Logement et coûts d'habitation

Doit-on changer les questions actuelles sur le logement? Est-ce que la question sur le "Type de Condominium" devrait tenir compte de tous les types de condominium, occupé par un locataire ou par le propriétaire, enregistré ou non? Est-ce qu'un membre d'une coopérative d'habitation devrait faire partie des choix de réponses dans la question sur les locataires? Est-ce que la classification des types d'habitation doit être revue? Est-ce que des enquêtes par échantillonnage ou l'utilisation de dossiers administratifs ne pourraient pas fournir une source alternative d'informations adéquates pour les besoins ou données sur le logement? Est-ce que le recensement est le meilleur moyen de recueillir ce type d'information?

Questions ethno-culturelles

Les derniers recensements contenaient cinq questions d'ordre ethno-culturel: religion, origine ethnique, citoyenneté, année d'immigration, lieu de naissance. Doit-on changer ces questions? Doit-on poser une question sur la religion? Est-ce que de retirer les choix de réponses préimprimés pour les questions sur l'origine ethnique et la religion pourraient affecter la nature et la qualité des réponses? Est-ce que cela ajouterait sérieusement au fardeau de réponse? Devrait-on reformuler la question sur l'origine ethnique? Comment?

Langue

La loi sur les langues officielles exige que, par le recensement, des données sur la langue maternelle soient recueillies pour chaque Canadien. Quel serait l'effet sur la qualité de l'information d'enlever les choix de réponses déjà

Quelles seront les priorités dans les questions d'intérêt social et économique des années 1990?

Pour lesquelles de ces questions le recensement représente-t-il le meilleur moyen de recueillir de l'information?

Est-ce que les concepts mesurés par les données du recensement sont pertinents ou importants, considérant les changements récents des conditions socio-économiques des Canadiens? Est-ce que certains sujets devraient encore être inclus dans le questionnaire du recensement?

La collecte d'une information doit être considérée en relation avec les conséquences de ne pas recueillir cette information. Ce raisonnement s'applique aux questions du questionnaire de 1986 comme aux propositions de nouvelles questions.

Est-ce que le Recensement est la technique idéale de collecte de l'information? Il est concevable que certaines données ou variables seraient plus facilement ou économiquement recueillies par d'autres moyens que le recensement. On peut penser alors à l'échantillonnage ou à l'exploitation de fichiers administratifs. Ce qui nous amène à la prochaine question.

Y a-t-il d'autres sources d'information que le recensement qui pourraient satisfaire ce besoin en données?

Si une source alternative d'information était disponible elle serait sûrement considérée avec l'optique d'alléger le fardeau de réponse de la population.

Y a-t-il un besoin pour l'information recueillie au niveau géographique détaillé tel que fourni par un recensement?

L'une des particularités du recensement est de permettre la production de données précises pour de très petites régions. Si pour certains sujets un tel niveau de précision n'est pas requis, une enquête par échantillon pourrait être un moyen adéquat.

La consultation du Recensement de 1991 sera normalement organisée par thème ou sujet. Voici pour chacun des sujets du Recensement certaines des questions qui pourraient être abordées, soit lors des consultations, ou soit dans la présentation de mémoires.

Ménages

Quelles sont les données sur les ménages qui seront nécessaires lors de la prochaine décennie? Y a-t-il des changements à envisager?

Familles

Est-ce que les liens à la Personne 1 devraient être modifiés pour permettre l'enregistrement de différents types d'unions. Comment devrions-nous résoudre le problème des enfants en garde partagés?

Introduction

Le Recensement de la population représente une entreprise grandiose. Le succès par rapport à son efficacité opérationnelle et l'utilité de ses produits, exige une planification complète et pénétrante. Bien que le 4 juin 1991 soit encore fort loin, le travail préparatoire doit débuter dès maintenant.

Le contenu du Recensement est l'un des premiers et plus importants points à mettre en question durant la planification. Le but de ce document est d'aider à concentrer les discussions sur ce point.

Raison de changement

Depuis 1981, le contenu du Recensement est resté relativement stable. Pourtant, depuis cette date, les conditions sociales et économiques des Canadiens ont bien évolué et évolueront probablement encore beaucoup. Le Recensement de 1991 devra permettre de mesurer l'importance des changements des dix dernières années, tout en indiquant l'orientation des changements prévus pour le reste du siècle, ainsi que l'époque qui suivra.

Statistique Canada a organisé une série de rencontres publiques et bilatérales dans le but de consulter la population sur le contenu du Recensement de 1991. Autant les utilisateurs actuels que ceux qui pourraient le devenir dans le futur sont invités à présenter leurs idées en personne ou par écrit. Ce document a justement été conçu pour faciliter la tâche à ceux qui voudraient faire connaître leurs opinions, suggestions et recommandations sur ce sujet.

Ce document ne présente pas une proposition détaillée de ce que pourrait être le Recensement de 1991. Il se préoccupe essentiellement des grandes questions d'intérêt et des contraintes qui influenceront le Recensement en général, et de certaines questions spécifiques à chacun des principaux sujets du Recensement. Le lecteur intéressé par des détails des différentes options possibles du contenu du Recensement est prié de se référer au document intitulé Guide du contenu du Recensement de 1991.

Une contrainte significative

Les coûts du Recensement de 1991, en dollars et en fardeau de réponse du répondant ne devraient pas dépasser ceux du Recensement de 1986. Ceci constitue une hypothèse de planification primordiale. En d'autres termes l'addition de nouvelles questions doit être contrebalancée par l'élimination d'autres. Dans les dernières années, des économies importantes ont été réalisées pour le recensement. Néanmoins, ce programme exige encore des dépenses significatives et impose un lourd fardeau à la population. Il est fort peu probable que l'une ou l'autre de ces contraintes puisse être accrue en 1991.

Points à discuter

Durant le processus de consultation, les discussions portant sur la nature générale du recensement tourneront probablement autour des questions suivantes:

Canada

LE CONTENU DU RECENSEMENT DE 1991
UNE ÉBAUCHE À DISCUTER

